**ПРОЕКТ**

**Администрация поселка Горшечное**

**Горшеченского района Курской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021г. № \_\_\_**

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Администрация поселка Горшечное

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год (приложение № 1).

2.Разместить настоящее постановление на официальном Интернет-сайте муниципального образования «поселок Горшечное» Горшеченского района Курской области (http://gorshech.rkursk.ru) в информационно-коммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава поселка Горшечное В.В. Ананьев

Приложение №1

к постановлению администрации

поселка Горшечное

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в поселке Горшечное  (далее – муниципальный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации поселка Горшечное, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются: земли, земельные участки или части земельных участков в границах поселка Горшечное.

Подконтрольными субъектами являются граждане и организации, являющиеся собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами, а также лицами, использующими земли, земельные участки, части земельных участков без оформленных в установленном порядке прав на них.

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- организации;

- граждане.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (с последующими изменениями).

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

- выполнением иных требований законодательства.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2020 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

а) самовольное занятие земельных участков;

б) использование земельного участка без правоустанавливающих (правоудостоверяющих) документов.

Наиболее частыми  нарушениями обязательных требований являлись:

а) самовольное занятие земельного участка

б) использование земельного участка без правоустанавливающих (правоудостоверяющих) документов..

*В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией поселка Горшечное осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений.*

*В частности, в 2020 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.*

*Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров (обследований) земельных участков, проводятся сходы граждан, индивидуальные беседы с гражданами, путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.*

*Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено следующим образом.*

*В ходе рейдовых осмотров (обследований) территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.*

*В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий. Данные мероприятия преимущественно проводились             с использованием электронной, телефонной связи.*

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подготавливается и утверждается на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Проведённая в *2020* году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2019 году было проведено 62 проверки (в том числе 3 внеплановые) выявлено 3  нарушения, материалы проверок направлены в Управление Росреестра по Курской области (в ходе проведения проверок и разъяснительной работы гражданами оформлено в собственность 86 земельных участков;

  в 2020 – было проведено  18 проверок  (в том числе 1 проверка внеплановая) , выявлено 1 нарушение , материалы проверки направлены в Управление Росреестра по Курской области (в ходе проведения проверок и разъяснительной работы гражданами  оформлено в собственность 53 земельных участков

        В 2022 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

        1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте Администрации поселка Горшечное в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://gorshech.rkursk.ru (далее- официальный интернет-сайт):

        а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

        б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок;

        в) устное консультирование контролируемых лиц и (или их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

        г) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

        д) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

        е) самообследование, которое позволяет контролируемым лицам осуществить самостоятельную оценку наличия (отсутствия) у них нарушений требований земельного законодательства в автоматизированном режиме через соответствующий раздел официального интернет-сайта по адресу: http://gorshech.rkursk.ru посредствам размещенной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) и его графической схемы.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным решением Собранием депутатов поселка Горшечное, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

*1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:*

*а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных)  мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных)  мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц –%.*

*Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;*

*б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - %.*

*Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.*

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица *местной администрации*, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Администрация поселка Горшечное | По мере необходимости в течение года; |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельных отношений  при направлении их в адрес администрации поселка Горшечное уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Администрация поселка Горшечное | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 3.6 Положения о муниципальном земельном контроле  контроля | Администрация поселка Горшечное | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере земельных отношений с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации поселка Горшечное в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Администрация поселка Горшечное | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)[[1]](http://gshigry.rkursk.ru/index.php?mun_obr=540&sub_menus_id=23282&num_str=1&id_mat=435669#_ftn1) |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Администрация поселка Горшечное, заместитель главы администрации поселка Горшечное | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами консультаций по вопросам:  -использования  земельных участков;  - сохранности межевых, геодезических и других специальных знаков;  - не допущения загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;  - выполнения обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;  - выполнению иных требований законодательства  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.[[2]](http://gshigry.rkursk.ru/index.php?mun_obr=540&sub_menus_id=23282&num_str=1&id_mat=435669#_ftn2) | Администрация поселка Горшечное, заместитель главы администрации поселка Горшечное | В течение года (при наличии оснований) |
| 5. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 3.4 Положения о муниципальном земельном  контроля. | Администрация поселка Горшечное, заместитель главы администрации поселка Горшечное | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).  Обязательные профилактические визиты проводятся в сроки предусмотренные  положением о муниципальном земельном контроле |